

21.11.13 № 364825

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Омской области
Т.П. Шмаковой
Адрес: 644010, г. Омск, пр. К. Маркса,
12А
Тел./факс: (3812) 32-06-96
E-mail: to55@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

Полное наименование юридического лица (сокращенное наименование):
Закрытое акционерное общество «Интерактивные системы»

Местонахождение юридического лица (фактический адрес):
620028, г. Екатеринбург, ул. Татищева, д. 49, офис 6

Телефон 343) 232-55-33 факс (343) 231-41-77
Адрес электронной почты karpova@helios-net.ru

Код учета: ИНН 7705827530

Ф.И.О. руководителя юридического лица Сергеев Алексей Станиславович

на действия: Государственного заказчика при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд:

Размещаемый заказ: Оказание услуги по предоставлению доступа в сеть Интернет рабочих мест детей-инвалидов по наземным (проводным) каналам связи

Государственный заказчик: казенное учреждение Омской области "Региональный информационно-аналитический центр системы образования

Адрес заказчика: Российская Федерация, 644001, Омская обл, Омск г, Куйбышева, 69, 38

Существо жалобы:

08.11.2013 г. был объявлен открытый аукцион в электронной форме на оказание услуги по предоставлению доступа в сеть Интернет рабочих мест детей-инвалидов по наземным (проводным) каналам связи.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме было размещено для ознакомления на официальном сайте: www.zakupki.gov.ru.

Ознакомившись с аукционной документацией, ЗАО «Интерактивные системы» приняло решение об участии в размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме.

Однако, ознакомившись с Извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0352200033613000014 от 08.11.2013 г. (далее - Извещение), а также документацией об открытом аукционе в электронной форме на оказание услуги по предоставлению доступа в сеть Интернет рабочих мест детей-инвалидов по наземным (проводным) каналам связи (далее - аукционная документация), мы пришли к выводу о том, что Заказчик ограничивает количество участников размещения заказа.

1. Предметом размещенного заказа является, согласно Извещению, оказание услуги по предоставлению доступа в сеть Интернет рабочих мест детей-инвалидов по наземным (проводным) каналам связи.

Согласно положениям Извещения, п. 20 аукционной документации, п. 2.2 Технического задания (Приложение № 1 к аукционной документации) предусмотрены сроки оказания услуг: с 01.01.2014 года по 31.07.2014 года, с 01.09.2014 года по 31.12.2014 года, т. е. 11 месяцев.

Согласно коммерческим предложениям, приложенным к аукционной документации, и используемым при обосновании начальной (максимальной) цены контракта, срок оказания непосредственно услуг связи - 10,5 месяцев.

При этом п. 2 раздела 1 «Количественные характеристики услуги» Технического задания предусмотрены период предоставления услуг:

«2.1. Подключение всех рабочих мест к сети Интернет осуществляется на местах непосредственного проживания детей-инвалидов в течение 10 рабочих дней с момента подписания государственного Контракта.

2.2. Доступ в сеть Интернет по наземным (проводным) каналам связи исполнителя для всех рабочих мест детей-инвалидов должен предоставляться на местах непосредственного проживания детей-инвалидов с 01.01.2014 года по 15.07.2014 года, с 01.09.2014 года по 31.12.2014 года.»

Исходя из вышеизложенного, общий срок организации каналов, подключения и предоставления доступа - 11 месяцев, из них 10 рабочих дней с момента заключения Контракта на организацию каналов и подключение к сети. Однако, при этом Заказчик указал, что услуги доступа в сеть Интернет должны предоставляться с 01.01.2014 года, что фактически невозможно, так как:

- во-первых, Контракт может быть заключен не ранее 22.12.2013 г. в соответствии с нормами 41.10-41.12 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении

заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон):

1) 05.12.2013 г. – дата проведения аукциона,

2) Протокол проведения открытого аукциона в электронной форме размещается оператором электронной площадки на электронной площадке в течение тридцати минут после окончания открытого аукциона 5.12.2013 г.,

3) Общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме не может превышать шесть дней со дня размещения на электронной площадке указанного протокола- 11.12.2013г.,

4) оформляется протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе-11.12.2013 г.,

5) в течение дня, следующего за днем подписания протокола, протокол размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на электронной площадке -12.12.2013 г.,

6) контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме – не ранее 22.12.2013г. ;

-во-вторых, если Контракт будет заключен 22.12.2013 г., то *10 рабочих дней с момента подписания государственного Контракта предоставляются Исполнителю для подключения и организации доступа.*

Таким образом, непосредственно сами услуги доступа к сети Интернет могут предоставляться с 03.01.2014 г. Следовательно, предоставление доступа с 01.01.2014 г. невозможно, что свидетельствует о наличии противоречий в аукционной документации, и ведет к ограничению участников размещения заказа, так как участник размещения заказа заведомо обязан будет понести штрафные санкции за нарушение условий Контракта.

Документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа (ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона).

Также обращаем внимание, что количество мест оказания услуг, по которым требуется организовать проводные каналы связи – 149.

Исходя из анализа вышеуказанных положений аукционной документации, следует, что Исполнитель должен доставить, установить, настроить каналобразующее оборудование по 149 рабочим местам, расположенным по всей территории Омской области, и начать оказывать услуги по предоставлению доступа к сети Интернет через *10 рабочих дней с момента подписания государственного Контракта*, что практически невыполнимо ввиду отсутствия установленных разумных сроков на доставку, установку и

настройку оборудования.

Согласно положению раздела 4 «Требования к установке и подключению комплектов программно-технических средств к сети "Интернет"» «Требований к оснащению рабочих мест для детей-инвалидов и педагогических работников, а также центров дистанционного образования детей-инвалидов компьютерным, телекоммуникационным и специализированным оборудованием и программным обеспечением для организации дистанционного образования детей-инвалидов, а также к подключению и обеспечению технического обслуживания указанных оборудования и программного обеспечения», утвержденных Приказом Министерства образования и науки РФ от 21 сентября 2009 г. № 341, *услуга по установке и подключению поставленных комплектов программно-технических средств к сети "Интернет", должна предоставляться в соответствии с нижеперечисленными требованиями, в том числе: время установки комплектов программно-технических средств и подключения их к сети "Интернет" не должно превышать для детей-инвалидов и педагогических работников одного рабочего дня, для центров дистанционного образования детей-инвалидов - пяти рабочих дней, из чего следует, что организация 1 (одного) рабочего места должна осуществляться в срок 1 (один) рабочий день.*

В соответствии с «Методическими рекомендациями по организации дистанционного образования детей-инвалидов в субъектах Российской Федерации в 2011-2012 гг.», являющимися Приложением к письму заместителя директора Департамента Министерства образования и науки Российской Федерации С.В. Вителеса от 11.07.2011 г. № 06-1277, адресованного руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования (далее Методические рекомендации), для обеспечения требуемого качества предоставления услуги по доставке, монтажу и подключению к сети Интернет, обучению педагогических работников и родителей детей-инвалидов целесообразно уточнить требования, предъявляемые к услугам, по ряду позиций, в том числе:

- время установки комплектов программно-технических средств к сети Интернет не должно превышать для детей-инвалидов и педагогических работников 1 (одного) рабочего дня.

Согласно положениям пункта 1 Раздела 3 Методических рекомендаций, в связи с возможными сложностями при организации каналов связи для обеспечения доступа к сети Интернет с заданными характеристиками целесообразно указывать в конкурсной документации сроки для организации доступа к сети Интернет не менее

60 (шестидесяти) календарных дней со дня предоставления адресов подключения, в данном случае-момента заключения Контракта.

2. Предметом размещенного заказа является, согласно Извещению, оказание услуги по предоставлению доступа в сеть Интернет рабочих мест детей-инвалидов по наземным (проводным) каналам связи.

Общество полагает, что установление Заказчиком конкретного типа подключения – по наземным (проводным) каналам связи, является необоснованным (оказание услуг по некоторым адресам можно оказывать и с использованием спутниковых каналов, радиоканалов, и это приведет к лучшим результатам по качеству, чем проводные), существенно ограничивает конкуренцию, так как не каждый оператор связи оказывает услуги с использованием наземных (проводных) каналов связи, т.е. требует от участника размещения заказа наличия у него определенных производственных мощностей, технологического оборудования.

Не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа, а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта (ч. 2.1. ст. 34 Закона о размещении заказов).

Таким образом, требования об оказании услуг по предоставлению доступа к сети Интернет именно с использованием наземных (проводных) каналов связи противоречат нормам законодательства о торгах, и ведет к ограничению количества участников размещения заказа.

3. Частью 5 ст. 34 Федерального закона предусмотрено, что к аукционной документации должен быть приложен проект контракта (в случае проведения аукциона по нескольким лотам - проект контракта в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью документации об аукционе.

Частью 10 статьи 9 Закона о размещении заказов предусмотрена ответственность поставщика (исполнителя, подрядчика) в виде неустойки (штрафа, пени) в случае просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом.

На основании ч. 11 ст. 9 Закона о размещении заказов в случае просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, заказчик вправе потребовать уплаты неустойки (штрафа, пеней). Неустойка (штраф, пени) начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного государственным или муниципальным контрактом срока исполнения обязательства. Размер такой неустойки (штрафа, пеней) устанавливается государственным или муниципальным контрактом в размере не менее одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки (штрафа, пеней) ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

Разделом 6 проекта государственного контракта предусмотрена ответственность Исполнителя за нарушение обязательств по контракту, в том числе:

«Исполнитель в соответствии с требованием Заказчика уплачивает:

- в случае неустранения недостатков в порядке и сроки, установленные настоящим контрактом - неустойку в размере 1% от цены контракта за каждый день просрочки исполнения обязательств;

- в случае нарушения сроков оказания услуги - неустойку в размере 0,1 % от цены настоящего контракта за каждый день просрочки;

- в случае отказа Исполнителя от оказания услуги, являющейся предметом настоящего контракта, по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации, - штрафную неустойку в размере 10 % от цены контракта.»

Контракт, согласно ч. 2 ст. 9 Закона о размещении заказов, заключается в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом РФ и иными федеральными законами с учетом положений Федерального закона.

Пунктом 4 ст. 421 ГК РФ установлено, что условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения, должник, согласно положениям п. 1 ст. 330 ГК РФ, обязан уплатить кредитору неустойку.

При этом в соответствии с нормами Гражданского кодекса РФ, предусмотренная договором неустойка должна быть соразмерна последствиям неисполнения договорных обязательств.

Указанные положения Контракта нарушают права участников размещения заказа, ведут к ограничению количества участников размещения заказа, так как предусматривают

штрафные санкции (неустойка), явно не соответствующие последствиям нарушения обязательств.

Также при установлении размера санкций Заказчик не учел нормы ст. 330 ГК РФ: Неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения, т.е. неустойка является способом обеспечения обязательств сторон, но никак не средством обогащения другой стороны.

Принимая во внимание, что начальная максимальная цена государственного контракта, предусмотренная аукционной документацией, составляет 7 949 233,41 (Семь миллионов девятьсот сорок девять тысяч двести тридцать три и 41/100) рублей, то предусмотренная разделом 6 государственного контракта неустойка будет несоразмерной последствиям, в случае нарушения Исполнителем своих обязательств, предусмотренных Контрактом.

С учетом вышеизложенного, аукцион, проведенный по условиям аукционной документации, которая не соответствует закону или иным правовым актам, может быть признан недействительным в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

На основании всего вышеизложенного, в целях осуществления контроля в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ и оказания услуг для федеральных государственных нужд, и руководствуясь п.5.3.9. Положения о Федеральной антимонопольной службе, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.04г. № 331,

ПРОШУ:

1. Обязать Государственного заказчика привести аукционную документацию в соответствии с требованиями Федерального закона № 94 –ФЗ, устранив все нарушения;
2. Приостановить размещение заказа на оказание услуги по предоставлению доступа в сеть Интернет рабочих мест детей-инвалидов по наземным (проводным) каналам связи до рассмотрения жалобы по существу.

Перечень прилагаемой документации:

1. Извещение № 0352200033613000014 от 08.11.2013 г.;

2. Аукционная документация;
3. Доказательства отправки жалобы Заказчику;
4. Протокол заседания Совета директоров ЗАО «Интерактивные системы».

Генеральный директор

Сергеев А.С.

